

UCHWAŁA NR VI/31/2013
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia 12 marca 2013 roku

w sprawie: *wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 69 ust. 3, art. 40 ust. 1 w związku z art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z dnia 12.10.2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 6k w związku z art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) oraz § 5 ust. 3 pkt 16 i § 13 pkt. 1 Statutu Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z dnia 19.02.2013r., poz. 1701), Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwała określa:

- 1) metodę ustalenia opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 2) stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym niższą stawkę, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 3) zasady różnicowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny,
- 4) stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, w tym niższą stawkę, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 2

1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby

mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w ust. 2, 3 lub 5.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny w wysokości 20,00 zł (słownie: dwadzieścia złotych) miesięcznie od jednego mieszkańca.
3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 12,00 zł (słownie: dwanaście złotych) miesięcznie od jednego mieszkańca.
4. Wprowadza się obliczanie stawki opłaty w oparciu o metodę degresywności dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy i gdzie odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.
5. Wysokość stawki opłaty określona w ust. 3 oparta o metodę degresywności ustalana jest według liczby osób w gospodarstwie domowym w sposób następujący:

Ilość osób w gospodarstwie domowym	Degresywność	jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny
1	100%	12,00 złotych
2	100%	12,00 złotych
3	100%	12,00 złotych
4	95%	11,40 złotych
5	90%	10,80 złotych
6	85%	10,20 złotych
7	80%	9,60 złotych
8	75%	9,00 złotych
9	70%	8,40 złotych
10	65%	7,80 złotych
11	60%	7,20 złotych
12	55%	6,60 złotych
13 i więcej	50%	6,00 złotych

§ 3

1. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników bądź kontenerów z odpadami komunalnymi

powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za opróżnienie danego pojemnika z odpadami komunalnymi, określonej w ust. 2 lub 3.

2. Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się następującą stawkę opłaty za każde opróżnienie pojemnika (w tym również pojemnika podziemnego lub kontenera) z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości:

Lp.	Pojemność (typ)	Wysokość stawki
1.	0,11 m ³ , 0,12 m ³ (pojemnik)	26,00 złotych
2.	0,24 m ³ (pojemnik)	39,00 złotych
3.	0,36 m ³ (pojemnik)	51,00 złotych
4.	1,1 m ³ (pojemnik)	119,00 złotych
5.	2,5 m ³ (pojemnik)	239,00 złotych
6.	5,0 m ³ (pojemnik)	445,00 złotych
7.	4,0 m ³ (kontener)	357,00 złotych
8.	5,0 m ³ (kontener)	445,00 złotych
9.	6,0 m ³ (kontener)	556,00 złotych
10.	7,0 m ³ (kontener)	656,00 złotych
11.	8,0 m ³ (kontener)	755,00 złotych
12.	10,0 m ³ (kontener)	954,00 złotych
13.	0,3 m ³ (pojemnik podziemny)	99,00 złotych
14.	0,8 m ³ (pojemnik podziemny)	117,00 złotych
15.	1,3 m ³ (pojemnik podziemny)	161,00 złotych
16.	3,0 m ³ (pojemnik podziemny)	354,00 złotych
17.	5,0 m ³ (pojemnik podziemny)	611,00 złotych

3. Ustala się niższą stawkę opłaty za każde opróżnienie pojemnika (w tym również pojemnika podziemnego lub kontenera) z odpadami komunalnymi zmieszanyimi powstałymi na danej nieruchomości, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

Lp.	Pojemność (typ)	Wysokość stawki
1.	0,11 m ³ , 0,12 m ³ (pojemnik)	21,00 złotych

2.	0,24 m ³ (pojemnik)	31,00 złotych
3.	0,36 m ³ (pojemnik)	41,00 złotych
4.	1,1 m ³ (pojemnik)	95,00 złotych
5.	2,5 m ³ (pojemnik)	191,00 złotych
6.	5,0 m ³ (pojemnik)	356,00 złotych
7.	4,0 m ³ (kontener)	286,00 złotych
8.	5,0 m ³ (kontener)	356,00 złotych
9.	6,0 m ³ (kontener)	445,00 złotych
10.	7,0 m ³ (kontener)	525,00 złotych
11.	8,0 m ³ (kontener)	604,00 złotych
12.	10,0 m ³ (kontener)	763,00 złotych
13.	0,3 m ³ (pojemnik podziemny)	79,00 złotych
14.	0,8 m ³ (pojemnik podziemny)	94,00 złotych
15.	1,3 m ³ (pojemnik podziemny)	129,00 złotych
16.	3,0 m ³ (pojemnik podziemny)	283,00 złotych
17.	5,0 m ³ (pojemnik podziemny)	489,00 złotych

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 r.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

.....
Grzegorz Wojtera

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR VI/31/2013
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„GOSPODARKA ODPADAMI AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ”
z dnia 12 marca 2013 roku.

Znowelizowana ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązała radę gminy do dokonania w drodze uchwały wyboru jednej z metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz do ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.

Samorząd Miasta Poznania oraz 9 sąsiednich gmin, zgodnie z przepisami ustawy, przekazały te uprawnienia utworzonemu Związkowi Międzygminnemu „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”. Jego Zgromadzenie, na podstawie Statutu Związku Międzygminnego przyjętego przez rady gmin – uczestników związku, jest władne podjąć uchwałę określającą metodę oraz stawki opłat.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z treścią art. 6j cytowanej ustawy stanowi iloczyn stawki opłaty ustalonej uchwałą oraz:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo*
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo*
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego.*

Dopuszcza się także przyjęcie jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Ustawodawca przesądził, że Związek Międzygminny może wybrać tylko jedną metodę naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na całym swoim obszarze.

Ustawodawca dał możliwość Związkowi Międzygminnemu stosować więcej niż jedną metodę naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na swoim terenie oraz różnicować stawkę w zależności od: powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, odbierania odpadów z terenów miejskich lub wiejskich, a także od rodzaju zabudowy. Dla wskazania optymalnej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzono analizę silnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń, zwaną analizą SWOT. Powyższa analiza wszystkich metod ustalania wysokości stawki opłaty wykazała, że optymalną metodą jest naliczanie opłaty od liczby

mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Do atrybutów przemawiających za jej przyjęciem należą: uniwersalność, powszechność, obiektywność, adekwatność, realność, wykonalność, szczelność, sprawdzalność i proekologiczność. Jej silną stroną jest także z pewnością wysoka akceptowalność społeczna, gdyż metoda ta jest prosta i najbardziej zrozumiała dla obywateli.

Ponadto opracowano Analizę wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami w świetle zmian znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla Związku Międzygminnego GOAP, która potwierdziła, iż zasadność wyboru naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od liczby mieszkańców jest najbardziej korzystna przy uwzględnieniu stawki degresywnej.

Opłata będzie proporcjonalna do liczby zamieszkałych osób i będzie pobierana za rzeczywistą ilość wytworzonych odpadów, a tym samym zostanie zrealizowana zasada "zanieczyszczający płaci". Objęcie opłatą wszystkich mieszkańców wpłynie pozytywnie na stan środowiska, gdyż przeciwdziałać będzie wywożeniu odpadów na tzw. "dzikie" wysypiska odpadów lub spalaniu ich w piecach domowych.

Ponadto proponowana metoda jest stosunkowo łatwa i tania do wprowadzenia. Miasto Poznań oraz sąsiednie gminy najpełniejsze dane mają właśnie co do liczby mieszkańców. Natomiast ustalenie danych niezbędnych do zastosowania innych metod jest trudno wykonalne, wiąże się z kosztami oraz możliwością wystąpienia licznych błędów.

Natomiast liczba mieszkańców na podstawie danych GUS czy rejestrów meldunkowych oraz rejestru wyborców jest łatwa do weryfikacji. Powiązanie tych danych z licznymi działaniami informacyjno-promocyjnymi umożliwi uzyskanie wysokiego poziomu ściągłości przedmiotowej opłaty i zapewni sprawne działanie nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gmin Członkowskich.

Ustalenie właściwych stawek opłat jest niewątpliwie trudnym zadaniem, gdyż dotychczas regulował je rynek, a gmina wyznaczała jedynie górne stawki opłat za odbiór pojemników czy kontenerów. Obecnie art. 6r ust. 2 ustawy określa, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami gmina pokrywa koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także obsługi administracyjnej całego systemu.

Ustawa zobowiązała też gminy do osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2020 r. określonych poziomów recyklingu i przygotowania do użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo, a odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości 70% wagowo. Uzyskanie tych wskaźników wymaga zbudowania systemu gospodarowania odpadami opartego na zdrowych podstawach finansowych. Przyjęcie zbyt niskich stawek opłat spowoduje, że gminy będą zmuszone

dopłacać do systemu gospodarowania odpadami oraz ponosić kary za nie osiągnięcie wymaganych poziomów odzysku.

Podstawę dla określenia na obszarze Związku Międzygminnego GOAP proponowanych stawek opłat stanowi analiza przygotowana przez firmy Ernst&Young oraz Mott Macdonald, która przedstawia w obiektywny sposób dotychczasowe koszty odbioru i zagospodarowania odpadów oraz prognozy na najbliższe lata. Ze zgromadzonych przez nie danych wynika, że szacowany koszt ponoszony przez mieszkańców regionu przypadający na 1 Mg odpadów w 2010 r. kształtował się na poziomie 450,00 zł w cenach netto, z czego marża firmy wraz z kosztem odbioru i transportu odpadów wyniosły ok. 247,00 zł, a koszt zagospodarowania odpadów był równy ok. 203,00 zł za Mg.

Uwzględniając przedstawione koszty oraz liczbę mieszkańców wyliczono, że średnia miesięczna opłata netto za gospodarkę odpadami na 1 mieszkańca Związku Międzygminnego wynosiła w roku 2010 – 12,01 zł, w roku 2011 – 12,55 zł, w 2012 roku przewiduje się, że wyniesie ona 14,18 zł. Na rok 2013 jej wielkość prognozuje się na 15,24 zł. Jest to kwota bazowa uwzględniająca tylko przewidywaną inflację oraz wzrost opłaty marszałkowskiej.

W analizie przedstawiono także potencjalny wpływ ryzyk na wyliczoną kwotę bazową. Wzrost cen uzyskanych w przetargach o 10 % zwiększy kwotę bazową do 16,77 zł, a o 15% do 17,53 zł., 2% nieściągalnych opłat od mieszkańców zwiększy kwotę bazową do 15,55 zł, a o 5% do 16,00 zł.

W analizie uwzględniono także ludność dotychczas nieobjętą statystykami. Szacuje się, że stanowi ona 3% mieszkańców Związku, czyli 22.251 osób. Ich uwzględnienie wpłynie na obniżenie miesięcznej opłaty netto na 1 mieszkańca do 14,78 zł.

Natomiast uwzględnienie odpadów nieobjętych statystykami, według szacunków stanowią one ok. 5% czyli 12.199 Mg, spowoduje podniesienie miesięcznej opłaty do 15,81 zł.

Należy podkreślić, że przedstawiona w analizie firm audytorskich kwota bazowa 15,24 zł nie obejmuje wszystkich ryzyk i potencjalnych kosztów związanych z funkcjonowaniem nowego systemu gospodarowania odpadami. Między innymi nie ujęto w niej podniesienia kosztów administracyjnych, konieczności utworzenia funduszu wsparcia dla rodzin wielodzietnych czy nieodczownych inwestycji związanych z budową dwóch Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

Należy także zauważyć, że wprowadzenie nowego systemu gospodarowania odpadami spowoduje zmiany w funkcjonowaniu lokalnych firm. Zaistnieje konieczność ich „odnalezienia się” w nowym systemie. Wpływać to może na przebieg organizowanych przetargów na odbiór odpadów oraz prowadzić do ryzyka wystąpienia zmowy cenowej na lokalnym rynku.

Wspólne działania w ramach systemu 10 gmin będą wymagały także dostosowania lokalnej infrastruktury oraz przeprowadzenia audytów i zintegrowania struktur administracyjnych.

Wszystkie te elementy mogą wpływać na kształtowanie się poziomu kosztów zagospodarowania odpadów w 2013 roku. Należy zatem brać je pod uwagę podejmując decyzję o określeniu wysokości stawek.

Mając jednak na względzie racje społeczne i przewidując pojawienie się w systemie osób dotychczas nie objętych statystykami, zasadne jest ustalenie średniej miesięcznej opłaty netto za gospodarkę odpadami na 1 mieszkańca Związku Międzygminnego w kwocie 12,50 zł za odpady komunalne zbierane w sposób selektywny oraz 17,50 zł za odpady komunalne zbierane w sposób nieselektywny. Stawka zaproponowana w Uchwale może ulec zmianie po przetargu na odbiór i transport odpadów komunalnych w zależności od sektora, z którego dane odpady są odbierane.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie iloczynem liczby pojemników bądź kontenerów z odpadami powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłat za dany pojemnik. Proponowane stawki są zróżnicowane w zależności od pojemności oraz prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Za pojemnik o objętości 0,11 i 0,12 m sześć. stawka wynosi 26,00 zł, a za kontener o pojemności 4,0 m sześć - 357,00 zł. Jeżeli jednak na danej nieruchomości odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, opłaty będą niższe. Za pojemniki 0,11 i 0,12 m sześć stawka wyniesie 21,00 zł, a za kontener o pojemności 4,0 m sześć – 286,00 zł.

Takie rozwiązania są zgodne z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które zobowiązują do określenia niższych stawek opłat za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny. Zastosowanie niższych stawek stanowi istotną zachętę do segregacji odpadów, a to sprzyja osiągnięciu wynikających z ustawy odpowiednich poziomów recyklingu i odzysku.

W nowym systemie gospodarowania odpadami na terenie Związku Międzygminnego przewiduje się wprowadzenie specjalnego znakowania pojemników, kontenerów i worków przeznaczonych do gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny. Znakowanie opierać się będzie o „czipy” i naklejki z kodem paskowym, identyfikującym między innymi właściciela nieruchomości, typ pojemnika i rodzaj zbieranego odpadu. Wprowadzenie elektronicznego znakowania urządzeń do gromadzenia odpadów umożliwi objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości zorganizowanym systemem odbioru odpadów i uszczelnienie ich strumienia.

Przedstawione dane o realnych kosztach funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami wsparte wnioskami wynikającymi z analizy SWOT, a także obiektywnymi wyliczeniami specjalistów z Ernst&Young oraz Mott MacDonald jednoznacznie przemawiają za podjęciem przedmiotowego projektu uchwały.

Z uwagi na powyższe, Zgromadzenie Związku uznało za zasadne przyjęcie niniejszej uchwały

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”

.....

Grzegorz Wojtera